

十七届四中全会精神辅导

李君如

现在全党正在学习十七届四中全会通过的《中共中央关于加强和改进新形势下党的建设若干重大问题的决定》，这个全会是在全国人民喜庆新中国成立 60 周年的日子里召开的，是专门研究讨论党的建设问题的全会，全会通过的决定具有鲜明的时代性、针对性、科学性和可操作性，是一篇关于新形势下推进执政党建设的纲领性文件。我和大家一样正在反复地学习和领会这部文件的精神，现就“新形势下执政党建设的纲领性文件”这个主题，谈三点体会，同大家交流：

第一，如何深刻领会《决定》的定位问题。

应该讲，重视党的建设是我党的特点和优点，民主革命时期我党就把党的建设作为一项伟大的工程来对待，认为这是保证我们的革命能够取得胜利的重要法宝。毛主席在《<共产党人>发刊词》里所作的重要的判断，那时候他就说党的建设是一个伟大的工程，我们今天的新形势下党的建设是新的伟大工程，根据毛主席这么一个认识来讲今天党的建设。而且毛主席认为它是一个法宝。我们革命能胜利有三大法宝，或者叫三个基本经验：第一，是统一战线；第二，是武装斗争；第三，就是驾驭统一战线和武装斗争的党的执政建设问题。这三大法宝里面，党的建设是最重要的一个法宝。长期以来我们这个党很重视自身建设，所以这个党能够不断的领导人民群众走向胜利，即使有挫折有失败也能自己从失败和挫折中走出来。党的十一届三中全会以来，党的建设是我们加强和改善党的领导，来保证我们改革开放顺利推进的一个重要法宝，或者说一种重要的政治保障，同时党的建设也遇到了其前所未有的新情况，因此，历届中央委员会都非常重视党的建设，在届内都要专门研究或者重点研究党的建设问题，我们可以简单的回顾一下。十一届三中全会以后，首先是十一届五中全会，这个全会做了两个决定，一个就是作出了为少奇同志平反的决定，另一就是审议通过了《关于党内政治生活的若干准则》。这个准则既是我们党长期执政经验的总结，更是我们文化大革命的教训的总结，我们讲党的建设我一直主张不要忘了这个准则，这个准则到现在还是很管用的。尤其是现在年轻干部那么多，党的政治生活究竟怎么才能过的更好，十一届五中全会这个准则是个很重要的文件；十二届中央委员会形成以后，就召开了十二届二中全会，专题审议通过了关于整党的决定，针对对当时党内存

在的思想不纯和组织不纯的问题；十三届中央委员会组成以后，就召开十三届六中全会，审议通过了《关于加强党同人民群众联系的决定》，那是在那场政治风波发生以后，党意识到党自身的建设存在着薄弱环节，存在着一手硬一手软，一手软包括了党的建设，而在这里最大最突出的一个问题是党同人民群众的关系，所以专门做了一个关于党和人民群众的联系的一个决定；第十四届中央委员会组成以后，就召开十四届四中全会，审议通过了《关于加强党的建设的几个重大问题的决定》，这个决定就是总结了改革开放以来的执政经验，提出新时期党的建设新的伟大工程的任务和目标，十四届四中全会是个很重要的全会。在这之前，党的建设存在着这样那样的问题需要解决。对怎样建设党有了一个总体的思路；十五届中央委员会形成以后，就召开了十五届六中全会，审议通过了《关于加强和改进党的作风建设的决定》，这是在“三个代表”重要思想形成过程中研究党的建设，在改革开放深化过程党的作风问题越来越突出，所以提出了“八个坚持”的问题，同时，也完善了新时期党的建设的新的伟大工程的任务和目标；十六届中央委员会形成以后，就召开了十六届四中全会，审议通过了《关于加强党的执政能力建设的决定》，在十六大把“三个代表”重要思想作为党的指导思想确认以后，执政党建设问题就成为我们研究的重要问题。而执政党建设里面一个突出问题，党怎么带领人民群众实现现代化，带领人民去克服各种困难，所以把执政能力问题突出提出来，尤其是强调要增强五个方面的执政能力，在这五个方面中又引人注目地提出来要增强构建社会主义和谐社会的能力。这是党的建设中，包括中国特色社会主义社会发展过程中，一个重要的问题，是在这次全会上提出来的。而且这次全会还提出和谐社会问题，不仅仅是作为党建的能力提出来的，而且实际上反映了我们党对中国特色社会主义事业整体布局的认识升华。因为我们一般是从毛主席新民主主义革命开始到改革开放以后，对社会的认识和对社会政治经济文化三要素构成的，这个决定实际上意味着我们认识到，这个社会不仅仅要搞好经济建设、政治建设，还要搞好社会建设，所以在学习贯彻十六届四中全会精神过程中，胡锦涛总书记提出我们对中国特色社会主义事业的总体布局从经济政治文化三个问题扩展为经济政治文化社会建设四个问题，这是从执政能力角度切入，又解决中国社会问题的一个重要的成果；在十七届中央委员会形成以后，就召开了这次十七届四中全会，这次全会是改革开放以来第七次专题研究党的建

设问题的一个全会，我们在学习领会十七届四中全会决定的时候，首先要思考和回答一个问题：党中央为什么要研究这个问题，这个决定在研究党的建设问题的时候有些什么特点，也就是要深刻领会这个决定的定位问题，把这个问题搞清楚对我们学好文件非常有利的。

这个《决定》第一部分，在认识加强和改进新形势下党的建设的重要性和紧迫性的时候，一定要从世情、国情、党情这些新问题的分析着手回答这个问题。这个第一部分很重要，分成几个自然段，第一个自然段强调加强党的领导的重要性。第二个自然段讲我们党今天面临的是世情、国情。第三个自然段分析了我们党的党情，党内存在的突出问题，然后提出了我们今天加强党的建设一些要研究的问题。第一部分讲重要性紧迫性，联系整个文件我有这么三点体会：第一个是这次全会和全会通过的决定研究和回答的是关于执政党建设问题。我们是在新中国成立六十周年之际召开党的十七届四中全会的，这六十年是中国共产党建立88年以来，在全国范围执政的六十年，也是我党从革命党向执政党转型的六十年，这次全会研究回答的问题是在长期执政的情况下建设什么样的党，怎样建设好的问题，也就是执政党建设问题。或者说是以往研究的基础上进一步研究执政党建设问题。关于这个《决定》的定位首先要认为它是讨论关于执政党建设问题的一个决定。应该讲，在全国解放前期，毛主席在七届二中全会提出“两个务必”，考虑的就是执政党建设问题，毛主席在七届二中全会讲，我们的革命是伟大的，但放到历史长河中来看的话，我们这革命仅仅是万里长征的第一步，是一个序曲，真正的高潮还没有到，高潮是我们在进城以后执政以后，我们要领导人民，从新民主主义走向社会主义，党怎么办？所以他希望我们党务必保持谦虚谨慎、不骄不躁的作风，务必保持艰苦奋斗的作风。提出这个问题是有深层考虑的，在延安的时候我们党就考虑过像李自成这样的教训。所以在离开西柏坡的时候毛主席说，我们进京赶考去，我们绝不能当李自成，当李自成就失败，这是已经清醒意识到党执政以后，一方面是一个长期革命的成果，另一方面党又面临新的挑战、考验。在我们建立起社会主义基本制度以后，党更清醒意识到，执政地位对我们党的考验是非常严峻的，比如党的八大，在八大上面小平同志代表中央作了修改党章的报告，这个报告集中地阐述了我们成为执政党以后，面临着官僚主义和脱离群众两大问题，所以后来党决定整风，认为这个问题不解决会影响社会主

义建设。当然整风出了反右的问题，那是另一个问题。我们党在夺取全国政权前夕，在进入社会主义社会之际，已清醒意识到执政党建设面临的问题是前所未有的，在这一点讲我们党是清醒的；在另一方面，由于当时执政党面临的历史使命，缺乏全面的清醒认识，还是沿用革命时期形成的阶级斗争的思路来看待党的任务和解决党内存在的问题，尚未完全实现从革命党到执政党转型。就是我所说的两面，一面就是意识到执政党建设是一个重大课题，面临着严峻的考验。另一方面是如何解决执政党建设中存在的问题，我们没经验，还是沿用阶级斗争时候的经验，先是把党内问题看成阶级斗争，阶级矛盾在党内的反应，后来干脆说成是党内的阶级斗争，党内有资产阶级，结果不仅没有能够解决党内矛盾，而且把党的优良传统都搞光了，比如说实事求是的传统。这意味着我们还没有完全实现从革命党到执政党的转型。因此，改革开放开始以后，在党的十二大召开前夕，小平同志很严肃地提出了一个问题，十二大要修改党章，十二大要回答的一个问题。是什么问题呢？他说执政党应该是一个什么样的党，执政党党员怎么才合格，党怎么样才叫善于领导。这一个问题实际上是三个问题：一，执政党应该是个什么样的党；二，执政党党员怎样才合格；第三、作为执政党怎样善于领导。这个命题很尖锐，要回答这个问题，他认为作为一个执政党最重要的是要明确党的主要任务，是要把我国建设成为一个社会主义现代化国家，因此我们要把党建设成一个领导社会主义物质文明和精神文明建设的坚强的马克思主义政党，这是一个在党的建设问题上的重大的拨乱反正。从革命时期我们是领导人民搞阶级斗争的党转到现在的搞物质文明和精神文明建设的党，在长期左的错误情况下面，我们要从在党内搞阶级斗争到现在集中力量搞建设。所以小平同志在把问题提出以后，他从党的根本任务主要任务着手，来研究这个重大命题，这是对党的建设的一个重大的推进。在小平理论指引下，形成“三个代表”重要思想，进一步强调党必须始终代表中国先进生产力的发展要求，代表中国先进文化的前进方向，代表中国最广大人民的根本利益。强调党必须与时俱进，保持先进性，执政为民，从而回答了在发展社会主义市场经济和对外开放条件下，全面加强执政党建设遇到的新情况新问题，反映了我们党对执政党建设规律的新认识和新成果。可以这样说，以党的十一届三中全会为标准，我们在总结历史规律的基础上，从传统革命党到现在执政党的转型。形成和提出了比较完整的执政党建设理论。我们这次十七届

四中全会，就是在这个基础上进一步研究总结了加强执政党建设方面积累的基本经验，针对进入新世纪新阶段以来党的执政遇到的新问题，以党的执政能力建设和先进性建设为主线，就当前执政党建设遇到的若干重大问题提出了一些解决方案。因而它不是一般的加强和改进党的建设的决定，而是又一个关于加强执政党建设的重要决定。我想对这个文件与以往加强党的建设的文件联系比较来看，对它有个定位，它首先是个关于执政党建设的文件，这是对它的第一点认识。

第二点认识是这次全会和全会通过的决定研究和回答的是新形势下执政党建设问题，前面提到改革开放以来历届中央委员会都会研究党的建设问题，那这次跟以往有什么不一样，我想第一点认识就是它是集中研究执政党建设问题，第二点就是这次全会在文件名上就突出了是新形势下党的建设问题，我希望大家注意这一点，只有把握这一点才能比较好的学习领悟好这个文件的精神。在学习文件的过程中，我们有些同志跟我提出问题，说这次文件写得不错，但是很多话都是这几年反复讲的话，他的意思就是新话不多，我说不对，你光注意这一点是不够的，更应该注意的是这次全会致力解决的是新形势下执政党的建设问题，所有的观点和举措不论新话和老话都是为了解决新形势下执政党建设遇到的问题而讲的。如何理解所谓的新形势呢？我认为这样五点是要认识到是要把握的：第一点，我国改革开放经过二十多年的发展，已经站在新的历史起点上，大家注意到的是十七大报告就研究，我们站在新的历史起点上，怎么样深入贯彻落实科学发展观这个思想。其实这个作出这个判断是在十六届五中全会，十六届五中全会是一个制定十一五发展规划的文件，同志们都注意到十一五规划要做哪些事情，但是没有注意到，这里面有个重大的判断，就是讲面向未来我们已经站在新的历史起点上。而十六届五中全会这个新起点是什么，是可以研究的。我曾经要求我们中央党校的《学习时报》，我专门发篇文章《论新的起点》，如果把这个问题讲清楚了，全党就可以对今天要做什么要怎么来做就可以有清醒的认识。做事情要弄清我在什么样的基础上来做工作，这个题目论证是很不容易的。首先，新的起点从什么时间算起，我以为应该从进入二十一世纪开始，我们就站在新的历史起点上。这里所说的新的历史起点，从战略部署上来说，就是要在解决温饱，进入小康社会的基础上，开始全面建设小康社会的历史进程；从工作指导上来讲，就是要在继续坚持以经济建设为中心的同时，统筹好经济和社会的协调发展，把社会

建设摆在更加突出的位置上来，这是我们进入新世纪以后，与这之前相比较，一点是相通的，就是继续坚持以经济建设为中心来做工作，但是一个新的地方是，在坚持以经济建设为中心的同时，要统筹经济社会协调发展的，把社会建设摆在更突出的位置。因为我们在告别二十世纪进入二十一世纪的时候，首先对我们的工作作了回顾总结，小平同志三步走战略，第一步用十年时间脱贫解决温饱问题；第二步奔小康，这两个目标总体上都实现了；第三步就是要用五十年时间搞现代化；那么这个时候中央就反复调查研究注意到，我们总体上是完成第二步，但是有些任务我们没有完成，有一些指标我们还没有达到。一个比较突出的就是农民的人均收入，按照原来的进入小康的指标来讲，农民的人均收入是 2000 年是 1200 元。实际上我们那一年是 1020 元，少了 180 元，这是个大问题。为什么说是个大问题呢？十六项指标里其他的都实现了，留下三项没实现，一个是农民收入问题。农民收入问题没有实现就意味着全国多少人没有进入小康，所以这是个很大的问题，当然这个问题并不全都是这样。比如你们江苏，到 2008 年就都进入小康了，有的地方人均就不是 1200 元，是三四千元现在连七八千元的都有了，这就意味着这个问题的背后更深刻的什么问题呢？一个是城乡之间、一个是区域之间的问题，有的区域，你江苏人均是三四千元，那么人家有的区域还是几百元。事实上我们前年刚刚进入小康，人均 GDP 刚刚过 800 元。所以说中国的事情很复杂很复杂；另一个很大的指标没实现就是社会建设指标，就是农村初级卫生保健体系，原来我们是考虑，到 2000 年能够全国所有的县都能建立初级卫生保健体系，所谓的初级卫生保健体系就是每个县有个中心医院，有个妇幼保健医院，有疾病防治中心，像这样的目标在 2000 年的时候也没有达到，全国只有百分之八十的县建立了初级卫生保健，还有百分之二十的县没建起来，一般就有个中心医院，而妇幼保健和疾控防治中心没有，那这是社会建设滞后的问题；还有个指标，就是人均蛋白质摄入量问题，2000 年每人每天 75 克，而统计出来时每人每天只有 72 克，少了 3 克。这三个指标没有达到就意味着我们有三问题：农业、农村、农民，“三农”问题解决不了，你现代化的问题就还大着呢。小平同志说，如果农村不能实现现代化，不能说中国现代化，如果农民不富裕起来，不能说中国人民富裕起来。这个都是很大的事情。而“三农”背后出现的是什么呢？反映的是城乡发展不平衡、区域发展不平衡、经济社会发展不平衡。所以中央反复研

究以后，决定从二十一世纪开始用 20 年时间来全面建设小康社会，关键是“全面”二字，“全面”二字说明不仅仅包括经济建设，它还包括教育、科技、文化和社会建设，人民生活都能够上去，这就是全面小康。这要求我们不仅要坚持以经济建设为中心，还要统筹经济、社会协调发展，要把社会建设摆在非常重要的位置，把这个瓶颈问题解决掉。所以这个新的起点这两个内涵是相互联系，但是这里面有个问题是要警惕的，当我们提出要把社会建设摆在更为重要和突出位置上的时候，有些同志以为我们要从以经济建设为中心转到以社会建设为中心，要以效率为重点转到以公平为重点，这就很麻烦了，所以中央及时地发现了问题，就强调，我们强调统筹经济社会协调发展，把社会建设摆在突出位置，并不是以否定以经济建设为中心为基础的。所以我在这里要提醒大家的是，站在新历史起点的中国，一要继续坚持以经济建设为中心，二要统筹经济社会协调发展，把社会建设摆在突出位置上来。这是我们今天的一个难题，也是今天我们必须努力的。这是在新的历史起点的第二个原因，在工作指导上；第三，从现代化的进程来看，就是要在继续推进工业化的同时，推进我国的信息、城镇化、市场化和国际化，处理好由此带来的复杂问题。前面两条是战略部署和工作指导上的，在具体的进程中有更复杂的问题。什么呢？就是，我们工业化的任务没完成，信息、城镇化、市场化和国际化任务又提到议事日程上来了。我们原定到二十一世纪中叶能够基本实现现代化，这个现代化具体是要实现四个现代化，首先是工业现代化、关键是科技现代化、中间带着农业现代化和国防现代化，那么这里呢，工业化是基础性的，到目前为止我们工业化还没有实现，处在工业化的一个中期阶段。但是，我前面说到了，全面小康，经济社会统筹发展等等问题，把人家是在后一工业化阶段要解决的问题提上议事日程了。这样就有一个问题，怎样协调好？首先有个大的问题，经济本身领域来讲，工业化和信息，应该是工业化完成以后在后一工业化阶段推进信息，在完成了工业基础装备的基础上来改造。我们工业化没有完成，后来中央果断决策把两化结合起来，走信息工业化道路，用信息来加速工业化，这个是不是正确的，怎么把工业化信息结合起来，这里有许多难题。比如就业问题，按照信息要求是要求文化程度比较高的，而我们现在大量的富余劳动力是文化程度不高的，而且按照信息要求是以创新型国家以节约劳动为前提的，那么我们现在劳动力这么多，不解决就业老百姓怎么生活呢？

就业是民生之本啊！所以这两化怎么结合好，所以我们考虑来考虑去。还有个问题就是通过城镇化来消化掉一些就业问题。因为中国主要的富余劳动力在农村，所以搞城镇化，而城镇化里实际上是经济社会的统筹发展问题，那么用市场化来解决，用国际化来推动，所以这五化的提出的一系列问题，怎么能够保证以经济建设为中心的统筹发展，这经济中心用五化来带动，这是站在新的起点对中国的一个新的要求。第四点从国家战略来看，就是要在继续坚持独立自主方针和对外开放基本国策的同时，适应和平发展合作的时代潮流，进一步统筹国际和国内两个大局，全面驾驭国内外形势发展。在新时期新起点的中国除了国内的新问题要解决之外，我们现在面临的很大的局面，就是国内问题和国际问题已经密不可分。过去毛主席打过一个比方，他说两个泥菩萨把它揉碎了再捏两个泥菩萨，那么这两个泥菩萨是我中有你，你中有我。现在这个局面就是这样，中国和世界的关系是你中有我、我中有你，中国的经济里面有好多外国的资本进来，外国的市场里面也有中国的资本、中国的产品参与，你中有我我中有你。所以现在的领导干部是非常不容易的，过去学外交的只要外语好，外务领域的一些知识具备了就可以当外交官了，现在不行了，现在要当外交官要谈的问题是天气变暖中国承担的责任，生态环境问题带出的是二氧化硫、二氧化碳排放问题，汇率带出的倾销和反倾销问题，这些外交官必须懂经济懂生态当然还有政治上的。最近我们的外交官每年都回来集中培训了解国内的工作然后到各地参观访问，好多人外交官做不了。同样搞国内工作的同志过去可以在报纸上看看国际消息，现在不一样了，你也要了解自己的市场，特别一些大企业还要了解股市几大股市的走向，了解整个和平与安全的环境对我们哪里有利哪里不利，所以中央及时提出来要树立两个大局的观念，国内大局和国际大局，要统筹两个大局，在这个基础上来发展我们中国的社会主义事业。所以我们今天的干部教育，中央党校当初的改革就是考虑到，今天的中国已经是和世界联系更加紧密的联系在一起，领导干部要是没这方面素质的话，根本干不了事。这是我们中国在新的历史起点面临的新的任务新的要求。到底怎么解读新的历史起点，我认为是一个课题，我前面已经说了。我们必须清醒看到，今天的执政党建设就是站在新的历史起点上的中国共产党的执政能力建设，因为新形势，大的背景下，站在新的历史起点上的中国共产党的执政能力建设问题。这是第一点。第二点，新形势，我国社会主义初级阶段及改革发展中已

经呈现出一些新的阶段性特征，本来应该在前面讲，我有一篇专论新的起点第一条就是讲这一条，但是我这里把它分开讲，因为前面更多是从工作角度上讲的，这里从社会本身的进行的一个发展阶段的特点来讲。上面这些四个方面的实际上都是由于我们现在整个中国的发展到了一个新的阶段，党的十六届五中全会特别党的十七大多次分析指出，进入 21 世纪以来，我国经济社会发展已经呈现出一系列新的阶段性特征，十六届五中全会做了分析，到十七大从八个方面对新的阶段性特征进行了分析，有经济、有人民生活、有改革、有开放、有政治、有文化有涉外事务等八个阶段性特征，这是我们今天必须把握的重要国情。我前面讲了为什么既要坚持以经济建设为中心，又要统筹经济社会协调发展把社会建设放在更加突出位置上来，就是因为我们的社会发展已经呈现出新的阶段性特征。这个问题是十六届五中全会最初提出来的，这个问题的提出本来是想证明我们十六届三中全会提出科学发展观是根据这么一个新情况提出来的，它不是无源之水无本之木，它是有根据的。所以强调我们的经济建设发展呈现出新的阶段性特征，但是在这个过程中出现了偏差，我们有些专家学者在强调新的阶段性特征的时候，就误以为这个新的阶段性特征是意味着我们已经从社会主义初级阶段发展到新的阶段了。就象前面我说的，提出要从以经济建设为中心转到以社会建设为中心，要以效率为重点转到要以公平为重点。这个出了问题了。所以中央发现问题及时提出，我国依然处于并将长期处于社会主义初级阶段，这个国情依然没有变，人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产力这个主要矛盾也没有变，这两个没有变，就是针对我刚才说的那个情况。所以十七大报告重申了这个问题，然后报告紧接着的一句話：我们新的阶段性特征就是社会主义初级阶段基本国情的具体表现，就把问题讲清楚了。就是说，我们当代中国今天这个阶段的国情要从两个方面把握，一个是宏观上还是在社会主义初级阶段，而且主要矛盾还是人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产力这个矛盾，这是国情的一个方面。国情的另一个方面就是我们呈现出一系列新的阶段性特征，把这两方面完整理解了就是我们今天全部的国情。由这个决定了我们领导经济社会发展的指导方针，必须是以人为本，全面协调可持续发展，由这个决定了，我们今天加强执政党的建设就是要使得我们广大党员干部能够真学、真懂、真信、真用科学发展观，来推动中国特色社会主义事业的发展。所以我前面说，本来这条是放在前面去讲的，第

一条就应该讲社会主义初级阶段呈现新的阶段性特征、第二条全面小康、第三条经济和社会问题、第四条是五化、第五条是国际国内两个大局。我把它单独拿出来就是想说明科学发展观在这个当中的作用和意义在哪里。这就象我们作文章论述问题，你头脑里要有个概念，我们今天新形势，就是初级阶段新的阶段性特征出现以后，我们站在新历史起点上。第三点新形势，我国在改革开放取得一系列举世瞩目的成就同时，伴随着社会结构的变动和对外开放发展，社会矛盾出现了许多新情况。进入新世纪以来，社会分层及其利益、需求的多样化趋势，以及由此而引发的矛盾也进一步发展，人们在思想活动中的独立性、选择性、多变性和差异性更加明显，各种恶性事件和群体性事件接连不断，与国外相联系的民族分裂主义也趁机作乱，所以现在国际国内的社会矛盾都接踵而至。社会治安、社会稳定、民族和谐方面都出现了许多新情况、新问题。这是我们今天在讲执政能力建设的时候必须清醒看到的。也就要求我们必须进一步提高执政能力和领导水平，驾驭这些复杂问题。这是新形势第三点认识。第四点，去年爆发的国际金融危机，给我国经济发展带来的机遇和挑战是改革开放以来前所未有的，这场危机将深化当今世界的大发展、大变革、大调整，将遇到一些可预料和难以预料的一系列复杂问题。由美国次贷危机引发的国际金融危机，对我国的经济特别是外向型经济带来了很大困难，这个我们已经感受到了。江苏的外贸还是有些问题，广东、浙江、上海受冲击特别大。我们经受了改革开放以来前所未有的大考验。考验、困难、挑战是一面，但我始终认为，这次金融危机对我们中国来讲真是极好的机遇，因为它给我们调整经济结构、投资结构和产业结构提供了一个极好的机遇，现在要看我们应对挑战能不能抓住机遇，这个问题关系到我国今后长远的发展。为什么说是挑战与机遇呢？因为在几年前，我们的研究人员注意到，我国经济结构、增长方式、发展方式不合理，这意味着我国经济存在着巨大的潜在风险，我当时写文章，印象很深，讲风险，肯定是风险，这风险潜在的还没有显性化，为什么讲巨大的？当时看见指标是很忧虑。所以十六大以来，2003年以来，我们的投资率逐渐上升，那是快速发展啊。不是百分之九、百分之八、九的速度，当年我记得，那个两会通过的报告，那个GDP7%，我说7是肯定突破了的。后来不是突破了，是两位数的上升啊，这投资率不断上升，30几，40几，41、42、43、44、45，这么上升的，突破了历史最高点——大跃进。当然我并不

是说投资率高是坏事，只要投资率高让产品有市场，我认为没有问题，问题是所有的指标告诉我们，在投资率不断攀升的同时我们的消费在不断下降。03年开始到去年同一时期里消费在不断往下走，城镇居民消费去年在36%以下，投资往上走消费往下走形成了巨大的缺口。那么大的产能形成的产品就是没消费市场。那么消费率下降是很好理解的，农村下降不大，那是农村居民收入不高，所以始终降幅不大，但是城镇居民的消费降幅很大，因为，你就想自己吧，房子买好了车买好了家电用品买好了就没什么好买了，在座各位算一算每月收入多少开销多少，普遍现象就是没什么可消费的了。所以消费的下降对于我们搞研究的人来讲就要注意到了，消费下降又不断投资，那么生产的東西谁来消费掉呢？市场在哪里呢？好，前几年我们的经济一片光明，到处繁荣。为什么呢？我们的对外开放，小平同志制定对外开放的基本国策，江泽民同志带领我们参与全球化，我们的产品进入世界市场，世界市场帮我们消费了我们过剩的产量。但进一步研究世界市场，我刚才说了，国际国内市场两个连为一体了，以至于你中有我我中有你，这里面多少是安全的？这个外贸一千多的问题。到我们外贸突破百分之四十、五十，到又突破六十的时候，大家看到风险越来越大了。所以当时我说，巨大的潜在风险。这意味着，一旦世界市场有风吹草动，那么我们国内经济就发生问题。而且当时我的研究还注意到，我们的投资不断攀升，其中相当比例的投资都是银行贷款的投资，还不是企业本身利润的投资，一旦世界市场有风吹草动，牵动国内经济，企业又牵动金融，那这个国家该怎么办。所以我们研究的时候，这个问题必须提出来。所以中央把这个问题很严重地摆到了全党面前。我们必须深入贯彻落实科学发展观，实现经济发展方式的转型，这是科学发展观落实的关键问题。所以十七大报告用鲜明的语言强调，要把我们的经济由主要依靠投资、出口拉动转到主要依靠消费、投资、出口协调拉动上来；由主要依靠第二产业的发展向主要依靠第一、第二、第三产业的协调发展上转变；由主要依靠大量消耗能量资源转变到主要依靠科技进步、加强管理和提高劳动者素质上来。这三个转变不是随便提出来的，而是以大量的数据为依据提出来的。所以我们党有忧患意识，能未雨绸缪，能前瞻性的提出了怎么样才能使我们的经济和社会能够健康发展的问题。但我们的经济发展有个惯性。在全党深入贯彻落实科学发展观解决这些问题的过程中，我们面临了一场前所未有的国际金融危机。金融危机一来之后迫使我们不转也得

转，所以产业结构、投资结构、经济格局等，这些调整都摆在议事日程。当然现在首先是保增长，保增长、保民生、保稳定这三保，三保是解决一个方面的问题。解决根本问题的是要调结构，现在凡是有远见的领导都把调结构放在一个重点上来，在三保的同时要调结构，现在如果还想只保增长不调结构的，那以后问题会更严重。我们可以设想一下，经过这场国际金融危机以后，世界市场上要发生深刻的变动，美国市场、欧洲市场和世界其他各地的市场都要发生变化，因为几乎所有国家都将大幅度调整经济政策和经济结构，从上一世纪七十年代开始的经济全球化和世纪之交开始的世界格局多极化趋势将发生深刻的变化。以美国来讲，我最近接待美国人，我现在有好多任务都对外工作、交流，对美国的观念有很多变化，有个美国人说，过去我买衬衣一买就买 10 件，现在买一件都要考虑有必要买就买一件，过去他是超前消费，现在呢，他开始注重储蓄；过去他是企业空心化，现在他开始自己生产，就美国这个经济结构的调整，包括人们消费观念和消费方式的调整，就美国来讲，他是合理的；就我们来讲，实际上美国这个市场主体发生了变化，在这里我要提醒我们企业家，你们必须要关注世界市场的新动向。美国是我们最大的市场，他将来是有什么产品是我们可以去进的，而且是引领这个市场的发展方向的，你要走这个路超前地研究，而不是等待着好了之后再过去，好了过不去的，人家自己生产，这场危机对世界经济和政治发展的影响是极其深刻和极其深远的。与此同时，中国在强大，中国将更引人注目，也将面对更大的挑战和更多的机遇，那么我们中国是否准备好了呢？我想我们大家应该来问一问这个问题。这对中国政府来说，无疑是个巨大的考验，所以新形势下执政党的建设，除了前面讲的三条，这第四条是从世界范围内来考察的。第五条，我们中国共产党在执政建设方面也面临着前所未有的新情况和新挑战。从客观条件说，由于党所处的历史方位的变化使党面临的执政考验、改革开放考验、市场经济考验、外部环境考验更加复杂和严峻；从党自身来说，在这世纪之交，党的干部队伍发生整体吸纳更新以后，文化大革命以后成长起来的年青干部走向各自领导岗位，年青的新党员在党内的比重和起的作用越来越大，这既使党增强了生机和活力，又给党的干部队伍建设、基层组织建设和党员的教育培养工作带来许多新问题，这是我们党情的问题。也是两个方面问题：一方面是充满生机活力，干部队伍完成了整体性吸纳更新，现在从上到下所有的岗位都是由文化大革

命以后成长起来的年青干部在那里管事了，且不要说新中国成立前的老干部，就是文化大革命前我们党培养的干部，也都离开原来的岗位了。党员结构里面，新党员比例越来越大，作用越来越大，这是好事，说明我们党后继有人，说明我们党有生机活力，说明我们党有前途；但另一方面党的自身建设新问题也提出来了，怎么样加强年轻干部队伍建设问题、怎么样加强党的基层组织建设、怎么样教育我们的党员的问题。这次四中全会的《决定》全面的分析了党的现状，而且这次会议对我们党内存在一些消极现象可以说是都非常坦诚的、非常的鲜明的把它指出来了，共指出了六个方面存在的问题，这六个方面，大类是六个方面，你都读一读，这个六个方面实际上是记录了我们党内 20 多种消极的现象，每一个方面都有几个方面。比如第一个方面就讲我们思想理论工作的，就是有些我们党内有些党员干部，对理论学习不热心，好多学用脱节，好多理论脱离实践，缺乏共产主义信仰，然后呢，对中国特色社会主义信念动摇，这里面有几件讲的是不重视理论的，也讲了理论和实践脱节的，有讲的信仰缺乏和信念动摇的，这是很尖锐的，甚至于像跑官要官、买官卖官都写进了党的文件，20 多种党内的消极现象。这样的分析既体现了一种实事求是的科学态度，又体现了一种科学的自信，我们应该认真地学习这次会议所作的会议文件，认真对待执政党建设面临的新情况新问题。综上所述，我们今天讲的党的建设，一定要意识到党中央不是一般的谈论党的建设而是讲强调执政党建设，而且认识到不是一般的谈论执政党建设，而是在今天新形势下的执政党建设，所以我想对这次全会和全会通过的决定，怎么来定位，一是强调执政党建设，二是强调新形势下执政党建设，新形势的五个方面。这是我的一些体会。

对定位的第三点认识就是，这次全会和全会通过的决定研究和回答的是在新形势下怎么样加强和改进执政党建设问题。这次全会的《决定》在文件名上面突出了加强和改进，我想注意到这一点把握到这一点对我们理解和学习好文件也很有好处。在我看来，把改进与加强联系起来强调是有特别意义的。我们今天在新形势下遇到的新情况新问题是要通过改进中来加强的。我提醒大家注意，它不是一般的强调加强执政党建设，而是在改进中来加强，在加强中改进，是这样的一个关系。当然，这里的改进怎么理解？我想，这里所讲的改进不是一般的思想方法和工作方法的改进，而是包含着改革创新的精神和要求的，与十七大提出的以

改革创新精神全面推进党的建设新的伟大工程是一致的，这读一读《决定》就可以体会到，比如在文件第一部分要求全党必须居安思危，增强忧患意识，常怀忧党之心，恪尽兴党之责，勇于变革、勇于创新，永不僵化、永不停滞，继续推进党的建设新的伟大工程。就讲要改革要创新，不僵化，不停滞。在《决定》第二部分，总结我们在执政党建设方面基本经验的时候，第五条经验就是坚持改革创新，增强党的生机活力等等。这些论断可以说是对加强和改进的最好注释和说明。所以对这个《决定》定位的认识，我想应该认识到她是执政党建设的决定，是新形势下执政党建设的决定，同时是以改革创新精神来加强执政党建设的决定。整个决定全部内容及其所体现严密逻辑就体现这一精神。这个决定由八大部分内容，分两大板块组成。第一个板块就是决定的第一和第二部分，是文件的总论，认识了新形势下加强和改进党的建设的重要性和紧迫性，认识了我们党在执政党建设方面积累的基本经验。第二板块是决定的第三部分到第八部分，是文件的分论。值得注意的是这两个板块之间有一个严密的逻辑联系，第一板块中指出了新形势下党的建设存在着六个方面所不适应新形势新任务新要求，不符合党的性质和宗旨的新问题，就是不适应、不符合，共六大问题，20多个表现。第二个板块中一一对应的提出了解决这些问题的方法和举措。这次文件有一个特点是逻辑相当严密，前面提出六个问题，后面是六个应对方案、解决方案，这里体现的就是实事求是精神，就是改革创新精神，也就是说，十七届四中全会的《决定》是一个从实际出发，以改革创新精神解决新形势下执政党建设的纲领性文件。我想对《决定》的定位有这么个认识，同大家交流，是为了更好的重视这个《决定》，重视这个全会，来更好学习领会好这个文件。

下面讲第二个大问题，就是深刻领会《决定》总结的执政党建设基本经验。

首先，十七届四中全会《决定》有一个突出的亮点，就是全面的总结了我们在执政党建设方面积累的基本经验。应该讲我们这个党是个十分重视实践经验的党，毛主席曾经说过：我是靠总结经验吃饭的。因为我们认为人的认识来源于实践，在实践中，在一线的实践中，在基层群众的实践中积累的经验对我们党的决策来讲，对我们党的领导来讲，是取之不尽用之不竭的一个丰富的源泉，所以我们历来重视总结经验。改革开放以来，我们多次总结过各个方面的经验，比如这几年来说，在庆祝中国共产党成立80周年的时候，我们总结过党80年奋斗历程

积累的三条基本经验；党的十六大总结过党领导人民建设中国特色社会主义的十条基本经验，也就是“十个坚持”；十六届四中全会总结过党五十多年来执政的六条基本经验；党的十七大也总结过改革开放三十年来的十条宝贵经验，也就是“十个结合”。这些经验总结的对象在时间、范围和内容上各不相同。在时间上，有的是总结建党 80 周年的经验，有的是总结党执政以来 50 多年的经验，有的是总结改革开放以来 20 多年或者 30 年的经验。在范围和内容上，有的总结的是党领导革命建设和改革的全部经验，有的总结的是党领导中国特色社会主义事业和改革开放事业的经验，有的总结了党执政的经验，这些经验当中都包括了党的建设经验但又不能等同于党的建设经验。这次十七届四中全会决定总结经验在时间上是总结党在执政 60 年来的基本经验，在范围和内容上总结的是执政党建设的基本经验。因此，值得我们去很好的学习领会。就是执政党执政建设，她分执政建设和执政党自身建设经验。《决定》总结的执政党建设基本经验一共有六条，就是第二部分的六条：第一，坚持把思想理论建设放在首位，提高全党的马克思主义水平；第二，坚持把推进党的建设伟大工程同推进党领导的伟大事业紧密结合起来，保证党始终成为社会主义事业的坚强领导核心；第三，坚持以执政能力建设和先进性建设为主线，保证党始终走在时代前列；第四，坚持立党为公、执政为民，保持党同人民群众的血肉联系；第五，坚持改革创新，增强党的生机活力；第六，坚持党要管党、从严治党，提高管党治党水平。这六条基本经验是我们 60 年执政过程中加强执政建设的基本经验。这六条基本经验来自于党执政 60 年来加强执政建设的丰富实践，这六条基本经验反映了 60 年来我们在执政建设上积累的正反两方经验教训，同时也借鉴了世界上一些大党老党兴衰成败的基本经验，对我们当前进一步加强和改进执政党建设具有重大指导意义。我理解，这六条基本经验是一个整体，每一条经验都有其独立的内涵，又都体现在其他经验之中。每一条经验都有其基本的要求，又都与其他五条相联系，比如我们搞思想理论工作的，第一条经验讲思想理论建设的，把思想理论工作放在首位，提高全党马克思主义水平，但通过这一条不能够理解后面的五条，而且要通过后面的五条才能够更好的贯彻起来，所以每一条和其他五条都是相互联系的，是一个整体，我想对于这六个基本经验，可以深入的理解一下，从总结的时间，或者他形成的基础，或者来源的考察的话，大致可以分为三个层次来理解来解读。首先第一个

层次，第一条经验和第二条经验是我们党建立以来 88 年经验总结和及其在党执政实践中运用和发展，我前面说是执政 60 年经验总结，但是第一第二条经验呢，说是 60 年，实际上有党以来我们就是这么做的，但是在执政时期，我们进一步运用和发展。第二个经验讲的是党的思想理论建设问题。我们都知道，着重从思想上建设党，是毛主席创造的，毛主席带领我们开辟了一条独特的革命道路，就是大家熟悉的农村包围城市，最后夺取全部胜利这条道路。在开辟这条道路的过程中，党的活动范围主要在农村，党工作的对象主要是农民，或者小资产阶级，那么党怎么在这样一个环境下加强自身建设呢？这就是一个课题，或者说是一个难题，而且毛主席刚上井冈山，开辟这个道路的时候，就面临了这么一个难题。因为当年在上海的党中央，根据共产国际的指示，认为中国人之所以在大革命中失败了，主要是因为中国共产党内工人成份的人太少，总书记陈独秀是个教授，那么多的中央领导像毛泽东都是教师，都是知识分子，就是认为中国出问题的地方是工人太少，另外，根据共产国际指示，党中央发了好多文件，加强党的组织建设重点是要大量吸收工人入党，尤其是重工业产业的工人要入党，而且党的领导层要革命改造，总书记要由工人来当，这是当年根据共产国际的指示，党中央做出的决策。中央发了好多文件，关于大量吸收工人入党的决定，关于在重工业产业工人中建党的决定，关于各地发展工人党员的数量要求，文件第一个就是广东，第二个是武汉，第三个就是江苏，江苏发展中国共产党是有指标的，实际上都没有实现，为什么呢？大革命失败以后，在城市的，不只是党员，就是工人骨干、积极分子都给国民党屠杀了，镇压了。这几天我们党校到雨花台去学习，雨花台成立馆要改造，改造方案的审议，我要参加那个工作。当年大革命失败的时候，多少人都被投到长江里去了，不仅是党员还有好多工人骨干和工人积极分子，所以共产国际的指示，党中央的指示，实际上是无法落实的。而这些文件到了井冈山，毛主席收到这个文件后就感觉很难办，井冈山且不说没有重工业产业的工人，就是一般的工人都找不到，所以 28 年毛主席给中央写了份报告，就是关于井冈山地区斗争的报告，收进了《毛选》，里面就讲，井冈山地区的共产党员，主要是农民和小资产阶级成分的，然后下面毛主席一句话，关键是对他们进行无产阶级的思想领导。这句话非常有分量，就是思想建党，1929 年就是莆田会议，在莆田会议上，毛主席作了重要讲话，就是红四军党内出现的问题，固然

同红四军党内农民、小资产阶级成分居多有关系，但主要是非无产阶级之间的影响，所以提出纠正党内错误思想问题。这个是他的讲话的第一部分提出的问题，在《毛选》的第一卷，那么后面的部分没有收进《毛选》，我们党内文件里都有。纠正党的错误后，在农村怎么建党，在红四军中怎么加强党的建设呢？毛主席讲，以后新分子的入党条件是，一政治观念没有错误，二忠实，三勇于牺牲、积极工作，四没有发洋财的观念，五不吃鸦片不赌博，凡是符合这五个条件中的土地革命中的英勇分子都可以吸收入党。解决了大问题，在农村怎么建党，按照五个条件入党。我们搞先进性教育的时候，锦涛总书记把这五个条件重新念了一遍，这五条很有意思的，其中第四条是没有发洋财的观念，这是价值观的；第五条是不吃鸦片、不赌博，没有那些陋习；所有方面都注意到了，但这五条可以入党，是不是说他就成了共产主义战士呢？毛主席非常清醒，你这么个打土豪分田地的积极分子，你符合这五条可以加入我们党内来，但不能说你已经成为一个有无产阶级世界观指导的坚定的共产主义战士，所以毛主席讲入党以后，要对他们加强教育，所以党内思想教育的幅度越来越重，所以这就形成了一个我们党的建设的一个好传统，着重从思想上来建设党，这就和苏联他们着重从成份上建设党就不一样。毛主席的建党思想这样强调，不管谁入党，都必须承认党的章程，拥护党的纲领，为党的主义而奋斗，党必须把思想建设放在首位，不断纠正党内错误思想，党的建设必须把无产阶级世界观、方法论教育作为中心环节，把实事求是思想路线的建设放在中心环节，而党的理论建设又是思想建设的重要环节，必须坚持马克思主义，坚持马克思主义和中国实际相结合，用马克思中国化的理论成果去教育全党、指导实践。正是根据这样的一种认识，我们党始终重视党的思想建设，党的思想理论建设，重视党的思想路线的教育，重视马克思主义的中国化理论创新理论武装，从毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想的形成和科学发展观等重大战略思想的提出，就反映了我们党在思想理论建设方面的历史进程及其基本经验。我们党只有长期坚持这些基本经验，才能使我们党始终体现时代性、把握科学性、富有创造性。新中国成立以来，我们经历的东西太多太多了，但我们党能够百折不挠的推动事业发展，能够在犯了错误以后再重新站起来，就是因为我们始终坚持着把党的思想建设作为中心环节放在首位，这么一个原则。改革开放也是这样，改革开放在我们经历那么大的挫折后，文化大革命挫

折后，小平同志领导我们讨论，认识统一到思想路线上来，然后就根据这个思想路线制定我们的政治路线，很快，我们党就振奋了，就凝聚起来了，就赢得了人民群众的重新信任，我们事业就走上正轨了，这是第一条经验。第二条经验讲的是党的建设和党的中心任务的关系。党的建设是伟大工程与党领导的伟大事业的两个伟大的提出，伟大工程与伟大事业的提出实际上讲的是党的建设必须服从和服务于党的中心任务，这是毛主席在民主革命时候就提出的一个重要原则，三大法宝里面就讲党的建设怎么样服从和服务于统一战线中去，所以这个经验也是我们党以来，或者说长期实践中积累的基本经验。那么这个经验在我们执政实践中继续运用，形成了一个很好的传统，党的建设不能影响到党的中心任务落实，而是要支持和配合并指导好党的中心任务的落实，这是第二条经验。在讲这条经验的时候，我想提醒大家注意一个问题，毛主席在强调党的建设要服从和服务于中心工作的时候，他有一个前提，就是把党的政治建设和思想建设统一起来，制定正确的政治路线，确定正确的政治任务，所以毛主席讲的党的建设的伟大工程包括思想建设也包括政治建设，政治建设讲解决党的纲领、路线、方针、政策问题，有了这个意义上的我们讲大的党的建设，广义的党的建设，再有我们的狭义的党的建设，思想组织作风制度建设，怎么样更好的为政治路线为中心任务服务。小平同志讲党的建设第一步先讲大的、广义的党的建设，思想路线拨乱反正，然后政治路线的制定，然后就是抓党的作风、制度这些建设，而且教育全党，要坚持党的基本路线 100 年不动摇，要服从和服务于这个政治路线。所以讲全的话呢，就是以思想路线和政治路线建设、思想建设和政治建设为前提来加强党的建设，使党的建设更好地服从和服务于党的中心任务。今天因为我们已经制定了正确的政治路线，有了这个前提，所以强调党的建设必须紧紧的围绕和服务党领导的伟大事业，按照党的政治路线来进行，围绕党的中心任务来展开，朝着党的建设总目标去加强，这样才能使党的建设形成强大的创造力、凝聚力和战斗力。第一条和第二条经验虽然是我党 88 年来的经验总结，在执政实践中我们进一步充实和丰富，在今天和今后依然有重要的指导作用，我们要很好的研究和领会，这是第一层次的。第二层次，第三条经验和第四条经验，是我们党执政以来 60 年正反两方面经验的总结，第三条经验强调执政党建设必须以执政能力建设和先进性建设为主线，这个问题是党的十七大首次概括出来的，这条经验反映了我们

党自 1949 年以来，从一个领导人民为夺取全国政权而奋斗的党，转变为一个领导人民掌握全国政权并长期执政的党的过程中，所积累的丰富经验，也反映了我们党 1978 年以来，从一个在外部封锁和实行计划经济条件下领导国家建设的党，转变为一个在对外开放和发展社会主义市场经济条件下领导国家建设的党的过程中所积累的基本经验。党的历史道路的深刻转变，是我们党面临的长期的执政和改革开放的严峻考验，也向我们党提出了如何抵御风险能力和拒腐防变能力这样两个新问题，因为这个问题是在执政实践中面临的一个大考验。一方面，党成为执政党了，掌握政权了，可以用政权更好的为人民谋利益，来实现我们的纲领、路线、方针和政策，来贯彻我们党的根本宗旨。为什么夺权呢？为什么建立政权呢？就是为了用政权来更好地实现我们的纲领、路线、方针和政策，用政权更好的为人民谋利益。但另一方面呢，党成为执政党以后，掌握政权以后，党面临着执政的考验，面临着权力的考验，因为权力这个东西是个两重性的东西，读过马克思列宁主义基本著作的，恩格斯《家庭是国家起源》的，国家怎么产生的？国家是在社会中产生的，又置于社会之上，并日益同社会相异化的特殊力量，社会矛盾很多，特别阶级矛盾不可调和，这个时候占统治地位的力量比较强大的阶级，就决定建立国家来进行阶级统治，来管理这个社会，国家是从社会中产生的，但是国家的位置在社会之上，他管社会的，统治社会的，所以他有这么个关系，而且国家权力越强化，他和社会的矛盾对立越突出。那剥削阶级呢，他本来就是在这社会里面剥削人民的，压迫人民的，那么他一旦掌握国家政权统治，他本来就是和人民是對抗性矛盾，他用国家政权更强烈地控制这个社会，来统治人民。那么无产阶级政党呢，就比较难了，无产阶级政党，本来是人民群众的一员，和人民群众是血肉相连，鱼水相处的关系，那么他掌握政权以后，他在这个社会与群众之上，来管理这个社会，他势必和社会之间和群众之间形成一个差距，而这差距就使得本来和人民群众血肉相连的共产党就成了和人民群众又相联系又有矛盾和冲突的党，这是执政党的难处。所以恩格斯在《<法兰西内战>导言》中就说了，国家对于胜利后的无产阶级来说是个不得不继承的祸害，你不掌握国家利器，你就无法更好的为无产阶级劳动人民服务，掌握了国家利器，党就和群众处在一个相矛盾对立位置上，这个时候你怎么办？所以马克思主义设想就是一个就是国家不能长期有，让他直接消亡掉，第二是在掌握国家过程中防止我们由社会

公仆变成社会主人，所以采取一系列措施来解决这个问题。但实际情况呢，比马克思设想的情况更复杂，马克思原来设想是在过渡时期，夺取政权到建立共产主义国家第一阶段，进入共产主义第一阶段，国家就消亡了，就不存在了，我们实际上建立社会主义国家，长期保留国家，长期掌握政权，对于一个执政的共产党来讲，而且是一个全心全意为人民服务为根本宗旨的共产党来讲，是个非常巨大的挑战和考验，所以党面临着执政的考验。改革开放以来，我们发展市场经济，实行对外开放，这个手中掌握着巨大权力的党又面临着巨大的利益诱惑的考验，一个政权的考验已经够厉害了，再加上利益的考验，所以这个党如何增强抵御风险能力，怎么样增强拒腐防变能力，就成了我们执政党的建设要研究的两大新课题。特别是世纪之交发生苏东剧变，和世界上一些大党、老党的教训，把这一问题更加严重的凸显出来，所以我们党对这个问题在研究中有一条很清醒的，从“三个代表”重要思想开始就强调，这个党只有始终代表先进生产力的发展方向，只有代表最广大人民的根本利益，只有代表最先进文化的前进方向，党才能立于不败之地，而且党要不断的审视自己，调整自己，要与时俱进，要保持先进性，那么，党明确指出过去先进不等于现在先进，现在先进不等于将来永远先进。这次十七届四中全会进一步强调了观点，党的先进性和执政地位都不是一劳永逸的，一成不变的，过去先进不等于现在先进，现在先进不等于永远先进，过去有不等于现在有，现在有不等于永远有，除了先进性不一定是现在的，就是拥有政权这一点也不是永远拥有的，这是个忧患意识。现在好多人要入党，有的动机很纯洁的，就是为我们的事业去奋斗，有些同志入党动机是不纯的，列宁说过，执政党面临问题是到党内捞好处的越来越多，许多人是捞好处来的，捞好处的人呢，现在告诉你，现在捞好处，不等于你永远能捞好处，而且要受到惩处。所以，60年执政实践告诉我们，执政党的建设必须坚持不懈的以执政能力建设和先进性为主线，保证党始终走在时代前列，这是我们的一条重要经验，这是第三条经验。第四条经验强调党必须立党为公、执政为民，这是党根本宗旨的体现，也是党执政60周年实践经验的总结。我前面说到，毛主席在离开西柏坡的时候说过，进京赶考，以及之前提出“两个务必”，强调的就是全党在执政以后，要始终保持党同人民群众的血肉联系，小平同志在党的八大指出执政党的建设问题，也就是如何改正官僚和脱离群众问题，甚至可以这样说，毛主席发动文化大革命，要想解决

的也是这个问题，结果不仅没有解决问题，反而把党的实事求是群众路线的优良传统搞掉了，把党风搞的更坏。改革开放以来为了发展经济，解放和发展社会生产力，我们建立了社会主义市场经济体制，实行了对外开放政策，调动了各方面积极性、创造性，整个社会充满生机和活力，我想这就是我们改革开放以来一个成就，去年纪念改革开放 30 周年，好多人讲成就，讲经济嘛，讲 GDP 连续多少年，生活水平多少年提高了，讲了好多，我讲第一条就是党把我们这个国家搞活了，充满生机活力了，我想这既是改革开放以来的显著成就，另外呢，我想说正因为你搞活了，所以问题也凸现了出来。为什么呢？因为有些党，也许这个问题那个问题少一点，但是整个是走向衰败的。一个充满生机和活力的党，有这样那样的问题，但是是有活力的。我前天给我的研究生讲课我说，认识中国问题的时候，观察中国现在的社会现象，要看这个社会这个党是往上走的，还是往下走的，这是个趋势，如果这个把握不了，那搞社会主义科学研究就是看问题的，肯定是一抹黑全是乱糟糟的，那你的研究肯定错，方向性的问题。所以去年我就讲，这个改革开放把中国搞活了，把党搞活了，用标准语去理解，是把我们的生机和活力激发出来了，使我们充满生机活力的党能够发展起来了，也因为搞活了各种问题都出来了，以权谋私，行贿受贿，钱权交易等腐败现象也不断滋生蔓延，这个问题是两面的，所以邓小平理论和“三个代表”重要思想的实践过程中，党中央把这个问题尖锐的提了出来，提出了要立党为公，执政为民的要求。党的十六大以来，以锦涛同志为党中央的领导集体进一步明确提出，全党要权为民所用，情为民所系，利为民所谋，在今天能不能做到这一点，关系到党的生死存亡，这是我必须时刻记住的基本经验，我们《党章》明确指出，中国共产党是中国工人阶级的先锋队，同时也是中国人民和中华民族的先锋队，是中国特色社会主义事业的领导核心，代表中国先进生产力的发展要求，代表中国最广大人民的根本利益，代表中国先进文化的前进方向，这是《党章》给我们党的性质的界定，我们这里讨论的执政经验的第三条经验和第四条经验，实际上讲的是要按照《党章》讲的对党的性质的界定，来加强党的执政能力和先进性建设，更好的立党为公，执政为民，巩固党的执政地位和领导核心地位，这是第二层次，60 年执政经验的总结。第三层次，第五条经验和第六条经验是我们党改革开放三十年来执政党建设经验的总结。第五条经验强调要通过改革创新来增强党的生机活力，这就是我们

这三十年党建的经验。我们党有加强自身建设的丰富经验，在改革开放新时期必须继承和弘扬，同时，我们遇到的新形势和新问题是前所未有的，在党的建设的问题上必须有创新，在继承与发扬的结合中来加强对党的建设，这就是我们这次全会所认识的要坚持用实践发展的要求来审视自己，以改革创新精神来提高和完善自己，不断推进党的建设和实践创新、理论创新、制度创新，建立健全以《党章》为根本，以民主集中制为核心的制度体系，推进党的建设科学化、制度化、规范化，发展党内民主、保障党内团结统一，增强党的创造活力，利用改革创新来加强党的建设问题是我们这三十年来的实践经验，三十年党建经验，这个经验来之不易，如何把握党的改革创新是个难度很大的问题。前面讲十二大召开前，小平同志出了题目，就是要搞清楚执政党应该是个什么样的党，执政党的党员怎样才算合格、党怎样才叫善于领导的问题，这个问题提到执政党问题，很鲜明很尖锐的提出来了。当然我们要加强党的建设，十二大就明确了，党必须在宪法和法律范围内的活动，这本身就是个很大的举措，在民主法治发展过程中，执政党不能够无法无天，必须在宪法和法律范围内的活动，这是十二大。十二大体现党的创新的思想。到十三大的时候，就正式提出党的改革的问题。十三大报告里专门讲初级阶段，初级阶段的经济中心、初级阶段的经济体制政策、最后讲党的改革的问题。这问题提出来了，但是十三大那个时候由于我们的主要领导人在这个问题上的认识有问题，他把党的改革理解为，党不要什么都领导，这是很大的问题了。所以这动摇了四项基本原则里的核心的一个原则坚持党的领导。当时讲的时候呢，好多人还没意识到。由于建党原则是个大的原则，不敢轻易碰的。但是他对党的领导的界定，什么叫党的领导，按照我们传统的说法，党的领导就是党对中共中央各项事业的、思想的、政治的组织领导。那么当时我们的中央主要领导，面临这个问题，党的领导主要是党的思想政治领导，恰恰不提组织领导。那么不提组织领导具体举措是什么呢？就是对十三大党章修改的时候，就改一条，就改掉了这个条文，哪些条文呢，一个是原来规定党要在政权机构里面建立党组，那么十三大修改的党章呢把这个话给去掉了。原来党章规定，党要在经济组织和文化组织里面建立党组织。那么十三大党章里也把它去掉了。就意味着，党组织要走政权机构，要从经济组织和文化组织里面退出来。实行属地化领导。那么这样之后就是带来一个很大的问题，就是我们的人大、政府那么多的经济组织、文

化组织里面将来纯粹是行政领导，没有党组织，那么党员怎么来发挥作用，这个单位这个组织机构里面发生问题谁来协调，这个问题呢都成问题了。最后呢，由于国内政治风暴的发生，那么这些所谓党的改革的思路和举措没有能够真正的贯彻。事情还没闹到这样，如果是把党给改掉了再发生国内政治风波，那真是不可收拾。所以在十三届四中全会，确定以江泽民同志为核心的新的中央领导集体以后，江泽民同志 89 年就召开党建座谈会，就明确指出我们执政党必须在政权里面就实行领导，这话就是永不退出政权。然后，在十四大重新修改党章，强调党的思想政治组织领导，重申了我们党一贯的原则。然后恢复了在政权机构要建立党组，在经济组织和文化组织建立党组织，而且进一步探索在非公经济里面建立党组织，后来提“三个代表”很重要的一个东西，所以这个呢涉及到一个问题就是党的改革创新问题，究竟怎么认清这个问题。所以经历那么一个曲折以后，所以一个时期里面我们就提党的改进不再提改革，但并不是不改革，因为实际上后来关于加强中国共产党领导多党政治协商制度的文件，这个文件里面明确了我们各民主党派参政党的地位，参政党所包含了几方面任务和责任，这都是个大的工作。那么到“三个代表”重要思想形成提出以后，在十六大文件里面，就提出了对党在执政方式和领导方式要进行改革，那么改革，党的改革问题在这里写进去了，到十七大之后呢，就明确提出了要改革创新的精神全面推进党的建设的伟大工程，重新的全方位的提出来了。这个过程就是非常复杂的过程，我讲的第一就是改革，党的改革问题要提出来，不提出来不适合这个时代需要。第二就是党的改革创新不能够像十三大那个时候的领导思路去放弃党的领导，从事政权机构退出党的组织来进行改革。第三呢我们要探索党改革创新，怎么样能够让党更好的充满生机活力，同时又能够加强和改进党的领导。所以这次我们的四中全会集中讲了改革的创新的几点，其中有点，我刚才说过的，建立健全以党章为根本，以民主集中制为核心的制度体系，来推进党的建设的科学化、制度化、规范化，发扬党内民主、保障党的团结统一，增强党的创造活力。这是对党的改革创新的一个很重要的界定。这是改革开放三十年党建经验的一个总结，第五条，第六条经验强调党要管党、从严治党。这本来是我们党长期形成的基本经验，但由于文化大革命时期走过弯路，改革开放初期又在精神文明、包括党的建设方面出现过很多错误，一直到小平同志交班的时候，对第三代领导的告诫说，常委会的组织

要聚精会神的抓党的建设，这个时候党该抓了，不抓不行了。那么第三代领导集体把执政党建设问题关于全局的关键问题提出来，并且紧抓不放，党的建设才重新在紧张。我这个话什么意思呢？党要管党、从严治党这本来不能说是我们改革三十年的经验，是我们党长期的经验，实际上也是建党的一个主要的原则。但是由于我们有一段曲折，文化大革命踢开党领导革命，党组织都不能正常活动了，怎么从严治党，怎么党要管党。那么文化大革命出来以后改革开放又走了一段弯路，就是小平同志有失误，一手比较硬一手比较软，软的里面精神文明、党的建设都是软的，教育也是软的，所以一直到小平同志交班的时候第三代领导接班以后，这个问题才认认真真的抓起来，所以在第三代领导集体形成以后到锦涛总书记的中央领导集体形成以后，第二次强调治国必先治党，治党务必从严。所以最近这二十年的时间里面，我们从严治党方面做了多方面探索。包括制定一系列加强党的建设的重要文件，建立了党建责任制和一系列工作制度。开展了多次增强党性的集中教育活动，特别是加大了反腐败斗争力度，持续推进党风廉政建设，这些经验对于我们进一步推进执政党建设是十分宝贵的财富。这两条经验一个是怎么使我们党改革创新充满生机活力，一个是我们怎么把党管好管住，这是一个问题两面，这是改革开放中的执政党建设的一个很重要的经验，你光讲一面改革创新搞活，你放任搞乱了不行的，你光是要管党管好管住从严管的死气沉沉也不行，所以这两条经验是要它们看成是统一的经验来看待，那么这两条经验和前面的四条经验和在一起就集中的回答了我们党在长期执政和改革开放新形势下怎么样建设党的问题，应该作为执政党建设的重要指导原则来长期坚持，并且不断地丰富发展。所以我们在学习这次的《决定》的时候，我感觉对第二个部分的六条基本经验，应该很好的去学习领会，而且将来实践中作为一个重要指导方针政策去贯彻，这个是我讲的第二大问题。

第三个大问题是深刻领会《决定》关于执政党建设的新要求。

学习领会十七届四中全会《决定》归根到底要落实到当前和今后一个时期执政党建设的实际上面，因此我们不仅要认识新形势下加强和改进党的建设的重要性和紧迫性，不仅要总结运用和丰富发展执政党建设基本经验，而且要深刻领会《决定》提出的加强和改进执政党建设的战略部署和新要求，战略部署就是总体部署共由五个要点构成的，那五个要点呢，我们的这次《决定》的执政党建设的

战略部署第一就是关于新形势下执政党的建设找着眼点，这个着眼点有四个“着眼于”包括：第一着眼于继续解放思想、坚持改革开放、推动科学发展、促进社会和谐，第二着眼于提高党的执政能力、保持和发展党的先进性，第三着眼于增强全党为党和人民事业不懈奋斗的使命感和责任感，第四着眼于保持党同人民群众的血肉联系，这四个“着眼于”是整个执政党建设的着力点，这是战略部署里的一个要点，战略部署里的第二个要点是明确了执政党建设的总体布局，那就是十七大已经提出的这次重申的思想建设、组织建设、作风建设、制度建设和反腐倡廉这五位一体的党建布局，这是战略部署的第二个要点。战略部署第三个要点就是提出执政党建设新要求，那是这次《决定》首次提出的要提高党的科学化水平，这是第三要点。战略部署第四个要点，是提出执政党建设总体目标，那就是这次《决定》所提出的进一步把党建设成为立党为公、执政为民、求真务实、改革创新、艰苦奋斗、清正廉洁、富有活力、团结和谐的马克思主义执政党，确保党始终是中国工人阶级先锋队、同时是中国人民和中华民族的先锋队。这是一个总体目标，这是战略部署第四个要求。第五个要点就是这次《决定》提出了执政党建设的主要任务，那就是六大任务，那就是《决定》第三部分到第八部分的内容，这六大任务一个就是建设马克思主义学习型政党，提高全党的思想政治水平；第二就是坚持和健全民主集中制，积极发展党内民主；第三个是深化干部人事制度改革，建设善于推动科学发展、促进社会和谐的高素质干部队伍；第四个是做好抓基层打基础工作，夯实党执政的组织基础；第五个是弘扬党的优良作风，保持党同人民群众的血肉联系；第六加快推进惩治和预防腐败体系建设，深入开展反腐败斗争。这个六项主要任务，所以着力点一个开始到整体布局到新要求到总体目标，总体目标到最后六项任务，就构成了我们当前和今后一个时期的执政党建设的战略部署，也叫整体部署。那么我们在学习这个文件的时候呢，我想首先对这个总体部署，和战略部署要有全面理解，由于时间关系我想不全面讲，我重点讲一条，就是我们怎么样理解这个战略部署和总体部署对执政党建设提的新要求。这新要求就是《决定》所强调的要提高党的建设的科学化水平，这个关键词是党的建设科学化，这是这次《决定》的一个亮点，是我们党这么多年第一次提出的一个问题，党的建设科学化，我认为这是我们全党同志，尤其是从事党务工作的同志，以及我们党建研究的专家学者应该深刻的思考，深刻研究的一个课题，

什么叫党的建设科学化，怎么样达到党的建设科学化。这个问题现在提出来了，所以我认为要系列的研究，我们党校更要研究党的建设科学化问题，这是我们党 88 年走过来，执政 60 年走过来走到今天提出党的建设科学化，那么根据我们四中全会讨论情况，党的科学化目前的理解主要是三句话，一个是以科学理论指导党的建设，第二句话以科学制度保障党的建设，第三句是以科学方法来推进党的建设；我想就以这三句话为依据讲三个问题。

我想就这三句话为依据，讲三个问题。党的建设一是要用科学理论指导党的建设，在全党深入贯彻落实科学发展观的过程中，党的建设科学化问题，是一个有远见的思想，要加强和改进党的建设首先要用科学理论来指导，我们党是个重视理论创新，坚持理论指导的党，党领导中国特色社会主义事业要坚持理论创新，党加强和改进自身建设也要坚持理论创新，就是党建的理论创新问题。同样，党领导的伟大事业要以科学理论为指导，党加强自身建设也要科学理论为指导，党建理论知道问题，所以理论创新和理论指导这两条，不仅仅要管党的事业，也管党的自身建设，这是新任务。那么改革开放以来形成的小平理论也好，“三个代表”重要思想也好，以及科学发展观重大战略思想也好，我想其中都包括了执政党建设理论，已经有相当多的成果了，而且这些都反映了执政党建设的客观规律，适应了时代发展进步的潮流，符合最广大人民的根本利益，是我们进一步加强和改进党的建设的科学指南，我想这一条应该是明确的。同时我们按照这次全会精神，应该进一步研究执政党建设理论，因为这个问题还牵扯到党能不能够以科学理论指导执政党建设的任务实现。所以这次全会强调要把理论武装、理论建设工作往前推进，理论武装、理论建设不仅仅是指导党领导的各项中国特色社会主义事业要指导我们党的自身建设。这里特别引人瞩目的是，全会决定里面提出了要建设马克思主义学习型政党，而且把它作为是党的思想理论建设的首要任务提出来，而且强调要按照用科学理论武装，具有世界眼光，善于把握规律，富有创新精神这么四条要求来建设马克思主义学习型政党，而且说这是一个重大而紧迫的战略任务，我想请同志们注意到这一点，这是建设科学理论指导党的建设的一个重要举措。因为学习型政党它不是一般的强调学习，学习型政党是学习型组织及现代管理在党的建设工作中的运用。现代管理理论发展很快，因为管理问题是伴随着到社会化大生产的发展，因为在社会化大生产以前无论资产阶级还是手工

业，它都是每一个劳动者独立的完成一个产品的，无所谓管理不管理。那么大集体型工业出现以后，每一个工人只不过是在流水线上的一个环节工作，这个只能完成一个产品的一个局部，因此这个管理问题就凸显出来了，所以管理逐渐成为专门的学问，后来各种各样的管理学就出来了。从上世纪六七十年代开始，一个比较先进的现代管理理论就是学习型组织理论，美国提出学习化社会，彼得圣吉提出学习型组织，这都是管理理论。这些管理理论强调团队里所有的成员要充分发挥人的创造性、积极性、主动性，所以在 2002 年联合国教科文组织，专门把这个问题纳入到全球推广的管理理论。我们党重视这个问题是比较早的，就是这个管理理论刚刚出来的时候我们党就重视了，那是在 2001 年 10 月在上海召开的高峰会议江泽民同志就讲到，发展中国家怎么样能赶上时代步伐就提出来，我国要构造终身教育体系创建学习型社会。终身教育体系和终身学习体系是学习型组织和学习化社会里的核心概念。那么我们很敏锐的把这个新的管理理论引进了，01 年。02 年在召开十六大的时候提到的全面小康，全面小康的界定包括要形成一个全面学习、终身学习的学习型社会，这是十六大报告的一个亮点。因为这个亮点为什么会是两点呢，因为我们党追求的不仅仅是物质财富的丰富，不仅仅是教育科技文化的繁荣，也不仅仅是社会的和谐和人民生活的富足，而且追求人的素质的提高，追求的是社会文明的提升完成和发展，这是很大的战略思想在十六大里提出来了。在十六大以后，在 2003 年以胡锦涛总书记为核心的党中央就提出来，要领导全体人民建设学习型社会，我们作为先锋队的党要率先垂范，所以 2003 年 11 月我们专门提出要建设学习型社会首先要建设学习型政党。2004 年通过了关于加强党的执政能力建设的决定里面就正式提出来要建设学习型政党。那么这次呢不是一般的强调建设学习型政党，而是强调建设马克思主义学习型政党，而且是个重要的、紧迫的战略任务，那么重要在哪里紧迫在哪里，为什么是战略任务。这个问题就是我前面讲过，新形势各方面表现，执政党建设面临着许多新课题，我们要破解这些课题的话，首先党自身的素质要提升，党自身要完善，所以这次讲第一项任务，讲思想理论建设，讲党的建设科学化用科学理论指导完成不是一般的重申我们要学习理论、我们要学习读书，而是提出来用科学化的要求来完善我们的学习制度、来深化我们的学习方法。因为学习型组织里面是现代管理我前面说了，它有很多的原则，大家都在探索，比如一条很重要的原则，

就是一个团队里面的所有的人都应该人人学习、终身学习，你不管是哪一所学校出来的哪个名牌大学毕业的，并不等于说你就能够在这个社会中生存发展，所以你一旦走上社会以后，就要在社会中学会生存、学会发展、学会创造、学会与人相处，它就是人人学习、终身学习的一个社会一个组织一个团队。我不知道这个有没有讲清楚，他不是一般的讲学习教育它是同每一个团队成员的岗位职能相联系的情况。我举个例子可能说清楚，这是我的家事，我的儿子是北航毕业的，我的儿媳妇是南航毕业的，他们两人毕业后同年分配到北方航空公司，现在他们结合了，小日子过得不错，但是他们航空公司我注意到天天在学习，忙得不亦乐乎，两人都顾不了家，我儿子是北航的，北航是中国航空的最高学府，什么原因呢，他们俩都分配在航空公司的技术部工作，维修飞机的。维修飞机有好多规定，尽管你有北航南航的学历，但是不代表你就能上岗，你要学习飞机的机翼是水平翼还是垂直翼，必须取得能够维修飞机机翼的资格证书，所以他们到公司工作以后，就要去学习，白天上班晚上读书，取得资格证书以后，才能有资格上岗维修飞机的机翼。后来修轮机，跑到天津又去读书，取得轮机的维修资格证书以后，才能修轮机。我儿媳妇后来修轮机也是这样，我就问他们航空公司的老总说，你的管理很厉害，那些现代型管理方法、学习型组织理论就是这样，任何一个团队成员都必须这样，就自己的岗位职责进行学习，而这个学习不能是一次一劳永逸的，而是不断发展不断完善的。他说，这个当然了，否则飞机上天可不得了要死人的，所以每一个岗位都要有专业资格证书才能上岗。这就是学习型组织，就举这个例子。其实我们过去一个单位烧锅炉的都要有资格证书，没有资格证书不是什么阿猫阿狗都去烧锅炉，锅炉会爆炸的。包括我们现在买车子，买车子的都要有驾照才能上路，即使有驾照在路上还有交警管着你的。有了资格证书还是要不断的学习的，这是学习型组织里很重要的一个环节。我原来在党校工作，制定党校条例是我具体负责的，我曾经想搞一个突破性条例，整个党要改造按照学习型政党的理论改造。当时是不现实的，我们不过说说而已。我们国家党的工作以及岗位，一个是办公厅行政管理这一块，一个组织部组织工作，一个宣传部宣传工作，一个纪律检查，一个外联工作，那么我们党校就要设五个系形成管理系、组织系、宣传系、纪律检查系、外联系五个系，然后我设了初级、中级、高级分类，你要当县委组织部长要取得组织系的初级文凭上岗，你要换到宣传部长就要到宣

传系去取得证书，正是因为组织部长不容易啊，那么复杂的干部政策、那么复杂的人事安排；那么宣传部现代媒体那么多，现在阿猫阿狗都可以宣传部长、组织部长，这不是学习型政党的思路。我的所想就是党校要积极改造，然后这个党校文凭就值钱了，你要当什么官就要到我这里来学，但是这个目前的条件不成熟，所以我后来条例搞的在原有的基础上走一步，按照我的思想要真正建设学习型政党要从党校做起，这一点朝鲜劳动党的党校这一点做的比较好，它是这样的，你怎么样做好党委书记有一个说明，做党委委员要怎么去训练你，怎么样批文的文件都有，我感觉看他们的党校我们很多人在朝鲜有这样的看法，他有些东西是值得学习的，因为我们现在有些领导上岗批文都是自己摸索出来的，什么已阅什么阅处怎么请阅、阅办，这些都是有讲究的，都是自己摸索出来的，没有人训练过的，人家训练的。怎么样做党委书记，党委书记职责是什么，怎么样来批文件，怎么样来主持会议；包括我们中央党校的党建部署，只讲理论不讲具体党怎么来进行运作。所以第一就是人人学习终身学习，这是学习型组织里面所强调的；第二呢就是强调团队里面所有的成员超越自我形成一个团队的共同愿景，“愿景”是愿望的愿景的景。意思就是每一个人都有自己的专长，每一个人都有自己的爱好，但是团队里面要充分发挥你的专长，同时要超越自我，要把自己成为团队有机的一员。而团队也要尊重每一个成员，让每个人都参与团队的目标制定，使这个团队的目标成为所有人愿意为之奋斗的目标，这就是共同愿景。这是通过学习来做到的，不是说领导布置任务你去做，它是所有团队的目标是大家在学习中形成，而且每一个人都融入到里面去，这就是学习型社会学习型组织里面一个很重要的地方。常州有个红金美凯龙，从前是个小木匠，后来从做家具到卖家具，现在开的超市从常州走到江苏走到上海走到全国，这个小木匠管理企业就是这样，你进到我的红金美凯龙里面，我先给你上课发一本书，一个本子一支笔，然后你每天都要带着这个本子这个笔给你学习任务，学习了解这个企业这个团队的目标，以及你的岗位目标怎么融入进去，他是按照学习型组织理论来建这个企业的。这个人自己的文化程度不怎么高，但是他对比较深奥的五项理论读了很多遍来抓他的企业。这就是他的企业能够发展起来的，团队所有的成员都有自己明确的目标，这里的岗位目标和团队目标就容易把企业做好，这个很重要。又比如学习型组织理论强调管理者的理论是什么，我们定的目标哪一年去执行，由于企业

里面更是厉害理解也好不理解也好都得执行。前不久的通钢事件把管理人活活打死的，我就跟踪调查研究并且专门就通钢事件作了一次报告，这里面很重要的我们的领导的管理意识是极端的落后，我们国资委的同志居然说，我是老板你是打工的，对象是公司的党委书记，他把公司的党委都看成是打工的，我是国资委的，资产是我的，我就是老板。这个比资本主义的国有企业管理意识还要落后。因为社会主义的国有企业它本来是资本国有制，资本主义国有企业是指国家作为资本主义企业的总代理人来管理这个国有企业，我们社会主义国有企业是国家以社会的名义代社会来管理企业，这个企业的主人是人民群众，是社会。你那么种意识，所以重大改革的方案都不通过企业就更不要提职工群众了，所以矛盾激化了。想想一个企业的工人把高管活活打死，仇恨到多大程度了，把人打伤致残已经很不容易了，打死可不是小事情了。我研究它为什么矛盾这么尖锐，他的管理意识极端落后。而学习型组织的管理强调什么呢？管理者和被管理者是平等的，管理社会的3种身份是什么呢？第一是设计师，就是对团队共同愿景有个设计；第二是循循善诱的教师，不是发号施令的指挥者，带领大家学而且启发大家来完成设计的目标和决定；第三是公仆，一旦团队愿景形成就为它服务；设计师、教师、公仆三种身份，所以团队内部是和谐的、民主的又充满活力的团队。所以现代管理制度学习型组织的理论现在把它引入到我们党的理论中来，我感到就是使党的建设科学化的一项重要举措。这也意味着我们要进一步改进党的内部管理制度和管理方法，充分发挥党员在党内生活中的主体作用，因而党内民主讨论的建立的环境，就是在学习中提高认识，在学习中统一思想，在学习中增强党的生机活力，推进党的事业全面发展，所以提高党的科学化水平，以科学理论指导党的建设，这个是学习理论内容，第二是学习制度，按照学习型政党的理论来进行改革创新，这是第一。第二党的建设科学化，二是指以科学制度保障党的建设。我们都知道把制度建设作为党的建设与根本建设是小平同志总结了文化大革命的经验教训提出的重要举措，改革开放以来我们制度建设方面做了很多工作，党的建设按照民主集中的原则逐步走上现代化轨道，这次全会的六项任务的每一项都包括了制度建设的任务和要求，体现了以科学制度保障党的建设的精神，特别引人注目的是第二项任务中对发展党内民主在全党关系的大问题上作了比较全面系统的论述，有了许多新的举措，比如提出了坚持和完善党的领导制度问题，强调科学领

导制度是党有效治国理政的根本保证，党的领导制度问题这次提出来，我感到是小平同志原来的改革方案里进一步发展应引起重视，比如提出了要推进党务公开的问题，包括在党内健全情况通报制度，及时公布党内信息，畅通党内思想上下互通渠道，拓宽党员意见表达渠道，建立健全党内事务听证咨询党员定期评议基层党组织领导班子成员等制度。在党外建立党委新闻发言人制度，办好党报党刊和党建网站等，比如提出了完善党代表大会制度问题，包括改善党代表大会代表机构，提高基层一线代表比例，增强代表的广泛性，包括扩大党代表大会代表的提名推荐候选人参与，改进候选人提名方式，也包括建立各级党代表代表提案制度等等；比如提出完善党的选举制度问题包括完善党内选举办法，改进和规范选举程序和投票方式，改进候选人介绍办法等等；又比如提出了完善党内民主决策机制问题，对党的全委会、常委会决策范围、决策程序、决策方式都做了明确规定，值得注意的是在这些制度中既有实际性制度又有程序性制度，是推进党的建设的科学化、制度化、规范化的重要举措。以科学制度保障党的建设，在六项任务里面每一项任务都有制度建设，集中的在第二项坚持民主集中制发展党内民主里面，这里面许多新举措有的是在我们长期试点基础上提出来的，有的现在正在试点。我感到，按照这样党内民主的发展、党的制度建设的进一步健全党就会更有生机活力。这里确实有很多经验是要重视的，这次四中全会筹备过程中，我带着我们党建部的同志在上海的闵行区搞过一个关于全会制度改革的调研，后来送到文件起草组，他们对全会制度改革的考虑，因为我们党章规定党的代表大会是最高权力机关，在代表大会闭会期间全委会是最高权力机关，常委会是服从于全委会的，按照全委会的指示工作，这是我们党章规定的，但是实际工作中我们一般认为书记大于常委，常委大于全委，是倒过来的，所以他们严格按照党章要求，以全委会改革为突破来健全党的民主集中制，加强党的民主集中制建设。那么党章规定，全委会作为代表大会闭会期间的权利机关，一年不少于一次，所以上海闵行区一年开四次全委会。常委会要讨论重大决策，重要人事任免、财政方案以及重要工作处理都有全委会决策，按照党章规定这是有全委会决策的，决策以后由常委会去执行，在全委会闭会期间常委会可以做决定但之后要向全委会汇报，要追补全委会同意，这个是严格按照党章规定来进行。面临重大问题，同时全委会实行询问制度，参加全委会的委员，以及全委会的党代表可以对书记、常

委分管的工作提出询问，可以对要做的决策进行询问，书记和常委要负责地对委员们和代表们提的问题进行回答，规定党代表要列席全委会，党代表可以自己报名参加，规定党代表在一届里面之内，都必须列席一次全委会。我们的座谈会，有些党代表开始以为是假民主后来发现是真民主，所以大家很感兴趣就发表意见，对常委对书记提询问，你为什么这么干。所以这个决策就有了一个很好的基础，实际上常委会的决策更能很好实施，所以党务公开，在全委会之前，全委会议题在党内网站上公布，全委会讨论情况以及委员和党代表询问的情况和常委、书记回答的情况网上公布。党务公开的问题泽民同志专门批示(2: 20: 20 存疑)，要求要很好的学习经验，这样一系列的改革，上带动了常委会集体负责领导制，下带动了党代表和委员们主动参与党内事务决策的积极性，现在好多全委委员和党代表在去之前都要召开一系列的座谈会来参与决策，我在琢磨这很有道理，第一是完全按照党章，我们的党章非常好关键是怎么落实，党章的好多规定和我们实际操作有差距，这问题怎么办，所以这次就写以党章为根本指导原则来执行。所以我以前就写过，我们的改革等一些问题老想出新招，其实把我们的宪法搞好了，把我们的党章搞好了就可以了。现在宪法规定的一些都没有做到，党章的规定都没有做到，他们是按照党章来执行，这一点很可贵。第二呢，全委会比常委会轮次多，比党代会轮次少，还比较好操作，经验成功了之后再往党代表大会上推广，常委会改革很难，常委就那几个人，尽管全委会的委员基本还是领导构成，但是毕竟是各个乡镇、各个街道的领导，他做这个决策必须考虑对自己的乡镇对自己的街道有没有利，这里有利益的基础，民主必须有利益的基础，才能够进行讨论和表决，全委会现在的程序都是无记名投票表决制度。这里我提出来你们要改进，第一个是全委会目前情况下面全委会怎么产生代表怎么考虑，这个不是我们能左右的了的，但是投票的办法我们要改进，因为我并不以为无记名投票是最好的方法，在人事问题上无记名投票以免拉关系、走后门跑官要官，但是重大决策我历来主张要实名制投票，因为将来要搞绩效审计要搞问责制都要无记名投票的话谁来负责任啊，所以每一个委员投这一票的时候要去考虑对老百姓负责，那就是实名投票，几票对几票，哪几个人赞成项目上，哪几人反对的，少数服从多数，最后成功了是谁赞成的，不成功问责要到谁的头上就清清楚楚。现在世界上对于投票的问题研究很广。有的无记名、有的实名、有的一票否决，欧盟的一票否决

制是由任何一个国家反对你加入欧盟就不接纳。所以我和他们说，你们还需继续改进，但是这个探索很有价值。这是四中全会里对于我们怎么样按照党章来健全民主集中制，怎么样在全委会、常委会上决策范围、决策程序民主方面作出明确规定，我想都是反映了这些经验，所以按照四中全会的这次《决定》，怎么样按照科学制度来保障党的建设是个大的思路，这个思路又有其具体的可操作的办法一定要很好的去学习领悟去贯彻。第三党的建设科学化，科学方法推进党的建设，我们党在革命建设和改革的进程中历来重视以科学的方法来做好各方面工作，加强和改进党的思想组织作风制度建设和反腐倡廉也有这个方面问题，这次全会在认识执政党建设各项任务的时候都内在的包含了辩证唯物历史唯物主义方法论精神，强调要理论联系实际，密切联系群众，要发扬民主要开展创新等等，这些都是党在长期的实践中积累的科学方法，与此同时中央还要求我们积极探索运用现代管理学、组织学、心理学等现代科学方法，并借鉴外国执政党建设有益做法不断提高党建水平，这是方法上的改进探索问题也提上日程。习近平同志在全国政协常委会上介绍这次全委会精神有关科学发展领域就的一段话说：要积极探索运用现代管理学、组织学、心理学等现代科学方法，并借鉴外国执政党建设有益做法来提高我们党建水平。这个很新的思路包括前面所讲的学习型政党，都是借鉴了现代的管理理论，所以党的建设科学化问题，一个科学理论指导问题，第二个科学制度保障问题，第三科学方法的推进问题，因此我们在学习贯彻十七届四中全会提出的执政党建设战略部署过程中，应该进一步解放思想、实事求是，为提高党的建设科学化水平进行积极的创造性地探索。今天时间关系，总体部署里就新要求的问题稍微展开说一下，其他问题不多讲了，希望同志们全面的就这次会议《决定》结合这次全会的文件把我们执政党建设真正的提高到一个新的水平。

谢谢大家！

（以上为李君如在省委党校培训班授课录音整理，未经本人审阅）